



G E M E E N T E B O R N E

Nummer: 17INT00007

INSPRAAK EN OVERLEG VOORONTWERPBESTEMMINGSPLAN BORNSCHE MATEN, DERDE FASE

Op grond van de Inspraakverordening gemeente Borne 2005 juncto afdeling 3.4 Awb kunnen door ingezetenen en belanghebbenden inspraakreacties worden ingediend op het voorontwerpbestemmingsplan Borsche Maten, derde fase (hierna voorontwerp).

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening dient de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met betrokken waterschappen en diensten van Rijk en provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Het voorontwerpbestemmingsplan Borsche Maten 2014 heeft van 13 mei 2016 tot en met 9 juni 2016 ter inzage gelegen.

De binnengekomen reacties zijn in onderstaande nota samengevat en beantwoord.

1. Inspraakreacties

Gedurende de periode van vier weken terinzagelegging van het voorontwerp zijn twee inspraakreacties ingediend door:

- A. inspraakreactie 1, brief van 1 juni 2016 (ontvangen 1 juni 2016), kenmerk 16ink05442;
- B. inspraakreactie 2, mondelinge zienswijze van 6 juni 2016 (ingediend op 6 juni 2016), kenmerk 16ink05646.

2. Vooroverlegreacties

Gedurende de periode van zes weken terinzagelegging van het voorontwerp zijn twee vooroverlegreacties ingediend door:

- A. de Provincie Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB te Zwolle (hierna Provincie), e-mail van 7 juli 2016, kenmerk 16ink07246;
- B. het Waterschap Vechtstromen, Postbus 5006, 7600 GA te Almelo (hierna Waterschap), e-mail van 14 juni 2016, kenmerk 16ink06514.

3. Samenvatting en reactie inspraakreacties

A. Inspraakreactie 1

1. De bestemmingen in het voorontwerp op het perceel Hemmelhorst 3 komt niet overeen met de huidige situatie. Gelet op het Provinciaal beleid en de bevolkingskrimp in het oosten van Nederland en de daarmee gepaard gaande afnemende behoefte aan nieuwbouwwoningen worden er vraagtekens gesteld bij de voorgenomen realisatie binnen de bestemmingsplanperiode van 10 jaar. Het door de gemeente Borne voorziene uitgifte tempo van 250-300 woningen per jaar, is mede gelet op de afgelopen jaren, onrealistisch gebleken. Nu uit het voorontwerp en de bijbehorende toelichting niet blijkt hoe – bij een realistisch scenario – het bestemmingsplan binnen 10 jaar tot uitvoering kan worden gebracht, past de bestemming van mijn percelen voor een ander dan een



G E M E E N T E B O R N E

huidig gebruik niet. Het plan is in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Verwezen wordt naar ABRS 6 november 2016 inzake Culemborg (ECLI:NL;RVS:2013:1834).

2. Het bestemmingsplan is in strijd met het Provinciaal beleid. Tussen de Twentse gemeenten en de provincie Overijssel zijn regionale woningbouwafspraken gemaakt. Op basis van die afspraken mag de gemeente Borne 77 woningen per jaar realiseren. Het voorgenomen uitgiftetempo levert daarmee strijd op met Provinciaal vastgesteld beleid.
3. Paragraaf 7.2 is onvoldoende voor de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Weliswaar zijn alle gronden eigendom van de gemeente Borne, maar dat ontzegt haar niet van de plicht om inzichtelijk te maken wat de financiële consequenties zijn van uitvoering van het plan. Bij het voorontwerp is geen (globale) exploitatieopzet gevoegd en daarmee is de financiële uitvoerbaarheid van het plan niet aangetoond. Zie ook ABRS 9 oktober 2013 inzake Elburg (ECLI:NL:RVS:2013:1478).

Reactie van het college van burgemeester en wethouders op inspraakreactie 1:

1. Weliswaar zal, volgens onderzoek van het CBS, ook Twente te maken krijgen met bevolkingskrimp, maar deze zal zich pas vanaf 2030 gaan voordoen. Tot die tijd is er nog sprake van een lichte groei. Daarnaast is deze uitleglocatie niet alleen bedoeld voor de lokale behoefte, maar is deze door de netwerkstad Twente tevens aangewezen als de prioritaire uitleglocatie voor de netwerkstad. Het uitgiftetempo voor woningen in de Bornsche Maten is in 2010 bijgesteld naar 120 woningen per jaar en in 2013 bijgesteld naar 105 woningen per jaar. Gelet op het aantal verleende vergunningen de afgelopen jaren blijkt dat het vastgestelde uitgiftetempo realistisch is. In paragraaf 3.2.3.2 van de toelichting: onder het kopje *aanvullende onderbouwing woningbouwbehoefte* van het voorontwerp is dat toegelicht. Deze *aanvullende onderbouwing woningbouwbehoefte* is aangepast in het ontwerpbestemmingsplan naar de laatste stand van zaken. Daarnaast zal onder punt 2 nader worden ingegaan op het Provinciaal beleid.
2. Doordat de bestemmingen 'Uit te werken – Wonen' en 'Uit te werken – Groen' niet zijn opgenomen in het ontwerp bestemmingsplan wordt voldaan aan de met de Provincie en de Netwerkstadgemeenten gemaakte nadere Woonafspraken die op 4 april 2017 zijn vastgesteld, waarbij gemeente Borne 100 woningen per jaar mag bouwen.
3. In het ontwerpbestemmingsplan is in paragraaf 7.2 van de toelichting een uitgebreidere toelichting op de financiële haalbaarheid geschreven. Het onderhavige bestemmingsplangebied maakt onderdeel uit van een groter exploitatiegebied. Voor dit exploitatiegebied worden de totale kosten en opbrengsten (op hoofdposteniveau) en het daaruit voortvloeiende resultaat in beeld gebracht.

Conclusie inspraakreactie 1:

De inspraakreactie 1 leidt tot aanpassing van het plan. De toelichting wordt aangepast aan de laatste stand van zaken met betrekking tot de Woonafspraken en de paragraaf economische uitvoerbaarheid wordt uitgebreid met een kostenoverzicht op hoofdposteniveau. Het plangebied wordt verkleind, de bestemmingen 'Uit te werken – Wonen' en 'Uit te werken – Groen' maken geen onderdeel uit van het ontwerpbestemmingsplan Bornsche Maten, derde fase (A).

B. Inspraakreactie 2

1. Er wordt verkeersoverlast verwacht op de hoek Mekkelhorstweg – H.J.S. Taylorlaan. Hoek is niet overzichtelijk. Er staan paaltjes dat autoverkeer er niet door kan. Door de plannen wordt het verkeer alleen maar drukker.
2. Er wordt meer verkeer verwacht als "Veste 2" klaar is.
3. Er wordt meer verkeersoverlast verwacht als de Tuinlaan wordt afgesloten.
4. Er wordt verkeersoverlast verwacht door jongeren op scooters.

Reactie van het college van burgemeester en wethouders op inspraakreactie 2:



G E M E E N T E B O R N E

1. Allereerst merken wij op dat de bestemming 'Gemengd – Uit te werken' op een ondergeschikt punt wijzigt ten opzichte van het vorige bestemmingsplan Borsche Maten 2015 en niet wijzigt ten opzichte van de mogelijkheden die het daarvoor geldende bestemmingsplan Borsche Maten bood met de bestemming 'Uit te werken Wonen'.

Inmiddels is er een hek gerealiseerd aan de Mekkelhorstweg aan de zijde van Tuinstad en zijn in overleg inspreker 2 de paaltjes verplaatst naar het kruispunt Mekkelhorstweg – H.J.S. Taylorlaan. Er is geen sprake meer van een doorgaande weg, alleen gemotoriseerd bestemmingsverkeer (in de zin van artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990) is nog mogelijk. Ter hoogte van het kruispunt Mekkelhorstweg 5 – H.J.S. Taylorlaan is het de verwachting dat met het verplaatsen van de paaltjes en het neerzetten van het hek het rustiger is geworden ter hoogte van Mekkelhorstweg 5.

2. De Veste 2^e fase is geen onderdeel van onderhavige bestemmingsplanprocedure. De procedures voor De Veste 2^e fase zijn reeds afgerond. Ook merken wij op, zoals onder 1 al is aangegeven, dat de bestemming 'Gemengd – Uit te werken' op een ondergeschikt punt wijzigt ten opzichte van het vorige bestemmingsplan Borsche Maten 2015 en niet wijzigt ten opzichte van de mogelijkheden die het daarvoor geldende bestemmingsplan Borsche Maten bood met de bestemming Uit te werken Wonen. Het is juist dat ten opzichte van de feitelijke situatie het drukker wordt na realisatie van de wijk De Veste. Door het plaatsen van de paaltjes ter hoogte van Mekkelhorstweg 5 zal de verkeersoverlast enigszins beperkt worden.

3. Door het neerzetten van het hek aan de Mekkelhorstweg (zijde Tuinstad) en het verplaatsen van de paaltjes naar Mekkelhorstweg 5 kunnen de bewoners en bestemmingsverkeer van Tuinstad na afsluiting van de Tuinlaan, Tuinstad alleen verlaten via de Borsche Beeklaan. Extra verkeersoverlast ter hoogte van Mekkelhorstweg 5 wordt niet verwacht na het afsluiten van de Tuinlaan.

4. Zoals onder 1 al is aangegeven merken wij op dat de bestemming 'Gemengd – Uit te werken' op een ondergeschikt punt wijzigt ten opzichte van het vorige bestemmingsplan Borsche Maten 2015 en niet wijzigt ten opzichte van de mogelijkheden die het daarvoor geldende bestemmingsplan Borsche Maten bood met de bestemming Uit te werken Wonen.

Door de realisatie van de wijk De Veste kan het drukker worden met jongeren met scooters die langs de Mekkelhorstweg 5 rijden. Echter op grond van het huidige en vorige bestemmingsplannen is/was het al mogelijk om met scooters over de Mekkelhorstweg te rijden en door het afsluiten met paaltjes van de Mekkelhorstweg wordt gemotoriseerd doorgaand verkeer geweerd ter hoogte van Mekkelhorstweg 5. Eventuele overlast door jongeren op scooters is een kwestie van fatsoenlijk gedrag en is niet via een bestemmingsplanprocedure af te dwingen en kan ook niet geregeld worden in een bestemmingsplan.

Conclusie inspraakreactie 2

De inspraakreactie 2 leidt niet tot aanpassing van het plan.

4. Samenvatting en reactie vooroverlegreacties

A. Vooroverlegreactie Provincie

In juni 2016 heeft de Provincie de gemeente telefonisch gevraagd om de procedure van het bestemmingsplan tot nader orde op te schorten en eerst de resultaten van het Regionale Woningmarktonderzoek af te wachten. Op 23 juni 2016 heeft de gemeente aan de Provincie per brief bevestigd dat de procedure voor het bestemmingsplan zou worden opgeschort.

Op 7 juli 2016 heeft de provincie in haar e-mail aangegeven dat op grond van het onlangs vastgestelde Regionale Woon Programma (RWP) Twente de gemeente Borne voorziet in zo'n 103% plannen met een directe bouwtitel van de woningvraag voor de komende 10 jaar. Inclusief uitwerkingsplannen (circa 970 woningen) komt de capaciteit op 230%, dit is ver boven de 100%. De realisatie van eerder genoemd bestemmingsplan is dan ook in strijd met de uitgangspunten van RWP Twente. De Provincie heeft besloten om het voorontwerp niet in behandeling te nemen.



G E M E E N T E B O R N E

Reactie van het college van B&W op de vooroverlegreactie van de Provincie

Om de aanwijzing tot prioritaire uitleglocatie van de Bornsche Maten in het kader te plaatsen van de Woonafspraken met Provincie en Netwerkstadgemeenten is aanvullend onderzoek verricht naar de kwalitatieve programmering van de suburbane woonmilieus binnen de Netwerkstad. Het doel van het onderzoek was een door alle partijen gedragen oplossing te bewerkstelligen voor de verdere ontwikkeling van de Bornsche Maten in relatie tot andere uitleglocaties binnen de Netwerkstad. Dit heeft geleid tot nadere afspraken waarin is bepaald dat Borne maximaal 100 woningen op jaarbasis mag toevoegen en dat de Bornsche Maten zich zal ontwikkelen tot een wijk van 2.300 woningen.

De provincie heeft op 24 maart 2017 ingestemd met het verder in procedure brengen van het bestemmingsplan Bornsche Maten, derde fase (A).

Conclusie vooroverlegreactie Provincie

De inspraakreactie van Provincie leidt tot aanpassing van het plan. De toelichting wordt aangepast aan de laatste stand van zaken met betrekking tot de Woonafspraken. Het plangebied wordt verkleind, de bestemmingen 'Uit te werken – Wonen' en 'Uit te werken – Groen' maken geen onderdeel uit van het ontwerpbestemmingsplan Bornsche Maten, derde fase (A).

B. Vooroverlegreactie Waterschap

Het voorontwerp geeft het Waterschap geen aanleiding tot opmerkingen. De toelichting van het plan bevat een waterparagraaf waarin wordt geconcludeerd dat het plan in overeenstemming is met de eerder overeengekomen afspraken/uitgangspunten en dat er met dit bestemmingsplan geen sprake is van negatieve gevolgen voor de waterhuishoudkundige situatie. Hier kan het Waterschap zich in vinden, mede omdat het Waterschap betrokken wordt bij de verdere uitwerking van het plan voor zover het de waterhuishoudkundige aspecten betreft.

Reactie van het college van B&W op de vooroverlegreactie van Waterschap

Deze reactie wordt ter kennisgeving aangenomen.

Conclusie vooroverlegreactie Waterschap

Deze vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het plan.